



ПРАВИТЕЛЬСТВО ХАБАРОВСКОГО КРАЯ
РАСПОРЯЖЕНИЕ

7 октября 2021 г. № 987-рп
г. Хабаровск

О внесении изменений в План мероприятий ("дорожную карту") по содействию развитию конкуренции в Хабаровском крае на 2019 – 2022 годы, утвержденный распоряжением Правительства Хабаровского края от 23 декабря 2019 г. № 1051-рп "Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Хабаровском крае и Плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Хабаровском крае на 2019 – 2022 годы"

В целях исполнения пункта 27 стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р, Указа Президента Российской Федерации от 21 декабря 2017 г. № 618 "Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции":

Внести в План мероприятий ("дорожную карту") по содействию развитию конкуренции в Хабаровском крае на 2019 – 2022 годы, утвержденный распоряжением Правительства Хабаровского края от 23 декабря 2019 г. № 1051-рп "Об утверждении Перечня товарных рынков для содействия развитию конкуренции в Хабаровском крае и Плана мероприятий ("дорожной карты") по содействию развитию конкуренции в Хабаровском крае на 2019 – 2022 годы", следующие изменения:

1) в подразделе 1 раздела I:

а) в графе 12 пункта 1.4 слова "несоответствующих требованиям документации о закупке" заменить словами "несоответствующими требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке";

б) в графе 4 пункта 1.6 слова "одном открытом конкурсе, конкурсе с ограниченным участием, двухэтапном конкурсе, открытом конкурсе в электронной форме, конкурсе с ограниченным участием в электронной форме, двухэтапном конкурсе в электронной форме электронном аукционе" заменить словами "одной закупке конкурентным способом";

в) дополнить пунктом 1.12 следующего содержания:

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
"1.12. Проведение отбора и сопровождение	2021 – 2022 гг.	показатель не	-	-	-	-	-	-	-	мини-стерство	увеличение

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
	заявок субъектов малого и среднего предпринимательства для участия в программе по оказанию финансовой, имущественной, информационной, маркетинговой и иной поддержки в целях стимулирования их развития в качестве поставщиков (исполнителей, подрядчиков) при осуществлении закупок товаров, работ, услуг заказчиками, определенными Правительством Российской Федерации в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 г. № 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (программа "Выращивание")		установлен (мероприятие носит организационный характер)							экономического развития края	объема закупок крупнейших заказчиков у субъектов малого и среднего предпринимательства, зарегистрированных на территории края";

2) в разделе II:

а) в подразделе 1:

- преамбулу изложить в следующей редакции:

"Проблемами развития конкуренции на рынке услуг дошкольного образования являются:

- низкая обеспеченность населения дошкольными образовательными организациями для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет. По данным органов местного самоуправления на 1 января 2021 г. охват услугами дошкольного образования детей данной возрастной категории в г. Хабаровске составляет 34,8 процента, в Хабаровском муниципальном районе края – 22,6 процента;

- наличие неудовлетворенного спроса на услуги дошкольных образовательных организаций в густонаселенных районах г. Хабаровска в связи с невозможностью их строительства;

- наличие неудовлетворенного спроса на услуги дошкольных образовательных организаций в сельских поселениях края в связи с невозможностью и нецелесообразностью их строительства из-за небольшой численности детского населения;

- отсутствие помещений развития негосударственного сектора,

соответствующих требованиям санитарного и пожарного законодательства, для получения положительных заключений при лицензировании образовательной деятельности, а также полномочий органов местного самоуправления по финансированию части расходов на содержание зданий и помещений в целях снижения стоимости родительской платы.

В г. Хабаровске и Хабаровском муниципальном районе края решается задача по созданию условий для раннего развития детей в возрасте до 3 лет, сформулированная Указом Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 "О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года".

Количество действующих дошкольных организаций на рынке в 2020 году – 389, из них 10 хозяйствующих субъектов частной формы собственности (в 2017 году – 400, из них 17 хозяйствующих субъектов частной формы собственности, в 2018 году – 398, из них 15 хозяйствующих субъектов частной формы собственности, в 2019 году – 393, из них 12 хозяйствующих субъектов частной формы собственности).

Конкурентная среда в сфере общеобразовательных услуг формируется в основном в крупных городах края и характеризуется доминированием муниципальных образовательных организаций. В 2020 году муниципальные дошкольные образовательные организации и структурные подразделения муниципальных общеобразовательных организаций посещали 69 793 ребенка, государственные краевые организации – 399 детей, негосударственные образовательные организации – 1 761 ребенок, детские сады федеральной собственности – 928 детей. В целом по краю 72 881 воспитанник получает дошкольное образование в дошкольных образовательных организациях и общеобразовательных организациях.

В 2020 году потребность населения края в услугах дошкольного образования для детей в возрасте от 0 до 7 лет удовлетворена на 100,0 процентов. Охват дошкольным образованием детей в возрасте от 1 до 7 лет составил 80,9 процента (в 2017 году – 77,1 %, в 2018 году – 78,5 %, в 2019 году – 79,9 %).

В крае продолжается использование вариативных форм организации дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста: кратковременные (адаптационные) группы для детей раннего возраста, группы кратковременного пребывания, консультативные пункты, социальные "гостиные", группы, созданные индивидуальными предпринимателями.

В крае действует 115 хозяйствующих субъектов, предоставляющих услуги в негосударственном секторе дошкольного образования, из них 10 негосударственных дошкольных образовательных организаций и 105 индивидуальных предпринимателей.

В соответствии с Федеральным законом от 29 декабря 2012 г. № 273-ФЗ "Об образовании в Российской Федерации" и постановлениями Правительства Хабаровского края от 30 декабря 2013 г. № 476-пр

"О предоставлении субсидий частным дошкольным образовательным организациям, частным общеобразовательным организациям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования в частных дошкольных образовательных организациях, дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего образования в частных общеобразовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по имеющим государственную аккредитацию основным общеобразовательным программам", от 24 апреля 2019 г. № 166-пр "Об утверждении Порядка определения объема и предоставления субсидий из краевого бюджета индивидуальным предпринимателям на возмещение затрат, связанных с предоставлением дошкольного образования" негосударственные дошкольные образовательные организации и индивидуальные предприниматели, имеющие лицензию на образовательную деятельность, получают финансовую поддержку.

В целях стимулирования увеличения количества негосударственных дошкольных образовательных организаций внесены изменения в Закон Хабаровского края от 10 ноября 2005 г. № 308 "О региональных налогах и налоговых льготах в Хабаровском крае" в части установления налоговой ставки 0 процентов по упрощенной и патентной системам налогообложения для вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей, осуществляющих деятельность по дневному уходу за детьми и присмотру и уходу за детьми.

В крае реализуется государственная программа Хабаровского края "Развитие образования в Хабаровском крае", утвержденная постановлением Правительства Хабаровского края от 5 июня 2012 г. № 177-пр, в рамках которой реализуются мероприятия, направленные на развитие сектора негосударственных (немуниципальных) организаций, осуществляющих деятельность в сфере образования, создание условий для расширения направлений их деятельности в сферах ведения и компетенции министерства образования и науки края.";

- в пункте 1.2:

в графах 2, 4 слово "(групп)" исключить;

в графе 8 цифру "3" заменить цифрами "24";

в графе 9 цифру "3" заменить цифрами "45";

в графе 10 цифру "3" заменить цифрами "30";

б) абзац четвертый преамбулы подраздела 4 изложить в следующей редакции:

"- постановлением Главного государственного санитарного врача Российской Федерации от 28 сентября 2020 г. № 28 "Об утверждении санитарных правил СП 2.4.3648-20 "Санитарно-эпидемиологические требования к организациям воспитания и обучения, отдыха и оздоровления детей и молодежи";";

в) в подразделе 7:

- преамбулу изложить в следующей редакции:

"Развитие негосударственного сектора на рынках социальных услуг отнесено к числу приоритетных направлений деятельности органов исполнительной власти Хабаровского края. В рамках работы по внедрению стандарта развития конкуренции в субъектах Российской Федерации, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 апреля 2019 г. № 768-р, рынок социальных услуг в крае определен как приоритетный рынок для развития конкуренции. По итогам I полугодия 2021 г. в реестр поставщиков социальных услуг в Хабаровском крае включено 72 организации, предоставляющие социальные услуги населению, в том числе 45 краевых государственных учреждений социального обслуживания населения, 27 негосударственных поставщиков социальных услуг, из них 2 коммерческие организации, 21 социально ориентированная организация, 4 индивидуальных предпринимателя.

В настоящее время негосударственные поставщики предоставляют 34 социальные услуги, что составляет 65,4 процента от количества услуг, включенных в перечень социальных услуг, предоставляемых поставщиками социальных услуг в Хабаровском крае.

Основными проблемами развития конкуренции на рынках социальных услуг являются:

- доминирование государственных поставщиков услуг;
- необходимость вложения собственных или заемных первоначальных денежных средств (существенных для многих видов услуг) при длительных сроках их окупаемости;
- высокие требования к качеству предоставления услуг при дефиците опытных квалифицированных кадров.

Меры, направленные на развитие конкуренции на рынке социальных услуг в Хабаровском крае, предусмотрены:

- государственной программой Хабаровского края "Развитие социальной защиты населения Хабаровского края", утвержденной постановлением Правительства Хабаровского края от 16 мая 2012 г. № 152-пр;
- Планом мероприятий ("дорожной картой") по содействию развитию конкуренции в Хабаровском крае на 2019 – 2022 годы, утвержденного распоряжением Правительства Хабаровского края 23 декабря 2019 г. № 1051-рп;
- ведомственным планом министерства социальной защиты населения края на рынке услуг социального обслуживания населения в Хабаровском крае.";
- графу 2 пункта 7.3 изложить в следующей редакции: "Проведение конкурса на право получения субсидий из краевого бюджета социально ориентированными некоммерческими организациями, осуществляющими деятельность по социальной защите отдельных категорий граждан в Хабаровском крае, в порядке, предусмотренном постановлением Правительства Хабаровского края от 23 августа 2021 г. № 380-пр "Об утверждении Положения о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность по социальной защите

отдельных категорий граждан в Хабаровском крае, Порядка определения объема и предоставления субсидии из краевого бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, осуществляющим деятельность по социальной защите отдельных категорий граждан в Хабаровском крае, и признании утратившими силу отдельных постановлений Правительства Хабаровского края";

г) преамбулу подраздела 19 изложить в следующей редакции:

"На рынке строительства жилья на территории Хабаровского края в 2020 году было задействовано 66 строительных организаций. В 2020 году в крае введено в эксплуатацию 229,3 тыс. кв. метров жилья, в том числе 116,1 тыс. кв. метров индивидуального жилищного строительства.

В 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 317,0 тыс. кв. метров жилья, из них объем стандартного жилья – 190,2 тыс. кв. метров (60,0 % от общего объема жилья).

В целях повышения уровня обеспеченности населения жильем, выполнения обязательств по обеспечению жильем льготных категорий граждан, а также во исполнение государственных программ по формированию рынка доступного жилья в крае планируется стабилизировать удельную долю строительства стандартного жилья с поддержанием ее показателя на уровне не менее 60,0 процентов от общего объема вводимого жилья.

Системными проблемами являются:

- высокая себестоимость строительства;
- кадровый дефицит работников строительных специальностей;
- дефицит земельных участков под строительство жилья, обеспеченных объектами инженерной и транспортной инфраструктуры.";

д) преамбулу подраздела 20 изложить в следующей редакции:

"В строительном комплексе края зарегистрировано более 4 тыс. строительных организаций и более 200 предприятий промышленности строительных материалов, из них порядка 85,0 процентов относятся к субъектам малого и среднего предпринимательства, задействованные во всех сегментах строительного цикла, а также осуществляющие производство строительных материалов с общей численностью работников более 45,0 тыс. человек.

В 2018 – 2020 гг. завершено строительство 39 объектов капитального строительства краевой и муниципальной собственности, в том числе 13 объектов культуры и спорта, 12 – образования, 8 – здравоохранения, 1 – транспорта, 1 – повышения сейсмоустойчивости, 1 – жилищной инфраструктуры, 2 – национальной безопасности, 1 – инфраструктуры поддержки предпринимательства.

В 2021 году планируется ввести в эксплуатацию 23 объекта, из которых 6 объектов культуры и спорта, 7 – образования, 6 – здравоохранения, 1 – национальной безопасности, 3 – жилищного строительства.

Системными проблемами являются:

- низкое качество проектной документации;
- отсутствие собственных мощностей подрядных организаций (работники,

машины и механизмы) и оборотных средств;

- слабая организация производственного процесса со стороны подрядных организаций;

- недостаточный контроль (в том числе в части ведения претензионной работы и переписки) за ходом реализации со стороны государственного заказчика;

- предоставление органами местного самоуправления земельных участков, требующих значительных финансовых затрат на их формирование под строительство.";

е) преамбулу подраздела 22 изложить в следующей редакции:

"На начало 2021 года в Хабаровском крае зарегистрированы две ассоциации саморегулируемых организаций (далее – АСРО) в области архитектурно-строительного проектирования, состоящие из проектных организаций с частной формой собственности: 104 – в ассоциации "Саморегулируемая организация архитекторов и проектировщиков Дальнего Востока", 73 – в АСРО "Региональное объединение архитекторов и проектировщиков "СОЮЗ". Большая часть из них выполняют работы по договору субподряда, 4 организации работают в рамках государственного контракта.

В Хабаровском крае осуществляют деятельность проектные организации с государственной формой собственности, среди которых "52 Центральный проектный институт – филиал акционерного общества "31 Государственный проектный институт специального строительства" и муниципальное унитарное предприятие проектный институт "Комсомольскгорпроект".

Системными проблемами являются:

- рынок архитектурно-строительного проектирования Хабаровского края не справляется с конкурентноориентированными проектными бюро и институтами центральной части России (выполнение работ проектными организациями Хабаровского края осуществляется по договорам субподряда, которые также делятся на более мелкие разделы для индивидуальных заказов физическим лицам);

- недооценка проектных работ в составе общего объема строительных работ;

- дефицит кадрового состава.";

ж) в пункте 23.4 подраздела 23:

- графу 4 изложить в следующей редакции: "количество семинаров";

- в графе 10 символ "-" заменить цифрой "4";

з) первое предложение абзаца второго преамбулы подраздела 30 изложить в следующей редакции: "По состоянию на 1 января 2021 г. на территории края функционирует более 60 предприятий, относящихся к отрасли легкой промышленности, с учетом индивидуальных предпринимателей и ателье – около 200 организаций.";

и) в подразделе 31:

- первое, второе предложения абзаца одиннадцатого преамбулы исключить;
- пункт 31.1 признать утратившим силу;
- к) преамбулу подраздела 32 изложить в следующей редакции:

"Фактическое значение ключевого показателя развития конкуренции по итогам 2020 года составляет 100,0 процентов.

Производство кирпича в крае осуществляют 4 организации с частной формой собственности: общество с ограниченной ответственностью "Хабаровский завод строительной керамики", общество с ограниченной ответственностью "Амурстрой", общество с ограниченной ответственностью "Кирпичный завод", общество с ограниченной ответственностью "Мэйкю". Организации с государственным или муниципальным участием, занимающиеся производством кирпича, в крае отсутствуют.

Совокупная мощность предприятий по выпуску кирпича керамического составляет 60 млн. штук в год. Общество с ограниченной ответственностью "Хабаровский завод строительной керамики" осуществляет круглогодичное производство и увеличивает объемы выпуска кирпича. В 2020 году мощность предприятия составляла 28 млн. штук рядового кирпича в год. Производство кирпича на остальных предприятиях осуществляется сезонно.

Рынок кирпича в крае является недостаточно развитым и требует продвижения продукции предприятий края на межрегиональном уровне. Наличие препятствий (барьеров) вхождения на исследуемый товарный рынок новых участников исключает деятельность на нем случайных продавцов, оставляя преимущество предприятиям, владеющим достаточно развитыми производственными мощностями, и тем самым оказывает влияние на перспективы развития конкуренции на рынке.

Системными проблемами являются:

- сезонный выпуск кирпича, обусловленный климатическими условиями;
- нестабильный рыночный спрос на продукцию;
- наличие экономических барьеров входа на рынок производства кирпича (необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости).";

л) преамбулу подраздела 33 изложить в следующей редакции:

"Фактическое значение ключевого показателя развития конкуренции по итогам 2020 года составляет 85,5 процента, установленное значение ключевого показателя Федеральной антимонопольной службы к 2022 году составит 70,0 процентов для данного рынка.

В 2020 году мощность предприятий производства железобетонных изделий (далее – ЖБИ) в крае составила 430,0 тыс. куб. метров. Производство ЖБИ в крае осуществляется в основном организациями с частной формой собственности: акционерным обществом "Хабаровск Автомоост", непубличным акционерным обществом "Хабаровский завод железобетонных изделий № 4 имени Виталия Игнатьевича Коновалова", акционерным обществом "Железобетон-5", Хабаровским заводом железобетонных шпал – филиалом акционерного общества "БетЭльТранс", обществом с ограниченной

ответственностью "Производственно-строительное предприятие завод железобетонных изделий", обществом с ограниченной ответственностью "Амурстроймеханизация".

Выпускаемой продукции достаточно для обеспечения текущей потребности подрядных организаций края.

Системными проблемами являются:

- низкий спрос на готовую продукцию;
- производители ЖБИ и товарного бетона вынуждены закупать сырье в других субъектах в связи с отсутствием производства цемента в крае;
- наличие экономических барьеров входа на рынок производства бетона (необходимость осуществления значительных первоначальных капитальных вложений при длительных сроках окупаемости).

Наличие препятствий (барьеров) вхождения на исследуемый товарный рынок новых участников исключает деятельность на нем случайных продавцов, оставляя преимущество предприятиям, владеющим достаточно развитыми производственными мощностями, и тем самым оказывает влияние на перспективы развития конкуренции на рынке."

Губернатор, Председатель
Правительства края



М.В. Дегтярев