



МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ТОРГОВЛИ
Хабаровского края

ПРИКАЗ

30 мая 2023 г. № 6
г. Хабаровск

Г Г

О порядке разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края

В соответствии с частью 3 статьи 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации", пунктом 3.35.9 Положения о министерстве промышленности и торговли Хабаровского края, утвержденного постановлением Правительства Хабаровского края от 24 января 2022 г. № 15-пр, ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить прилагаемый Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края (далее – Порядок).

2. Рекомендовать органам местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края привести схемы размещения нестационарных торговых объектов муниципальных образований Хабаровского края в соответствие с требованиями, установленными Порядком, в течение трех месяцев со дня вступления в силу настоящего приказа.

3. Настоящий приказ вступает в силу с 1 января 2024 г.

Министр

Е.В. Романов

УТВЕРЖДЕН
приказом
министерства промышленности и
торговли Хабаровского края
от 30 мая 2023 г. № 6

ПОРЯДОК

разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Хабаровского края

1. Общие положения

1.1. Настоящий Порядок разработки и утверждения схем размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления Хабаровского края (далее – Порядок) разработан в соответствии со статьей 10 Федерального закона от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ "Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации" и определяет процедуру разработки и утверждения схемы размещения нестационарных торговых объектов, на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, на территории муниципальных образований Хабаровского края (далее – край).

1.2. Для целей настоящего Порядка используются следующие основные понятия:

нестационарная торговая сеть – торговая сеть, функционирующая на принципах развозной и разносной торговли, а также объекты организации торговли, не относящиеся к стационарной торговой сети;

нестационарный торговый объект – торговый объект, представляющий собой временное сооружение или временную конструкцию, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, в том числе передвижное сооружение;

развозная торговля – форма мелкорозничной торговли, осуществляемая вне стационарной торговой сети с использованием специализированных или специально оборудованных для торговли транспортных средств, а также мобильного оборудования, применяемого только в комплекте с транспортным средством. К развозной торговле относят торговлю с использованием автомобиля: автолавки, автофургона, тонара, автоприцепа, автоцистерны, магазина-вагона, магазина-судна (далее также – объекты развозной торговли);

торговый павильон – нестационарный торговый объект, представляющий собой отдельно стоящее строение (часть строения) или сооружение (часть

сооружения) с замкнутым пространством, имеющее торговый зал и рассчитанное на одно или несколько рабочих мест продавцов;

киоск – нестационарный торговый объект, представляющий собой сооружение без торгового зала с замкнутым пространством, внутри которого оборудовано одно рабочее место продавца и осуществляется хранение товарного запаса;

торговая палатка – нестационарный торговый объект, представляющий собой оснащенную прилавком легковозводимую сборно-разборную конструкцию, образующую внутреннее пространство, не замкнутое со стороны прилавка, предназначенную для размещения одного или нескольких рабочих мест продавцов и товарного запаса на один день торговли;

торговая галерея – нестационарный торговый объект, выполненный в едином архитектурном стиле, состоящий из совокупности, но не более пяти (в одном ряду) специализированных павильонов или киосков, симметрично расположенных напротив друг друга, обеспечивающих беспрепятственный проход для покупателей, объединенных под единой временной светопрозрачной кровлей, не несущей теплоизоляционную функцию;

торговый лоток – передвижной торговый объект, осуществляющий разносную торговлю, не имеющий торгового зала и помещений для хранения товаров, представляющий собой легко возводимую сборно-разборную конструкцию, оснащенную прилавком, рассчитанную на одно рабочее место продавца, на площади которой размещен товарный запас на один день;

бахчевой развал – нестационарный торговый объект, представляющий собой специально оборудованную временную конструкцию в виде обособленной открытой площадки или установленной торговой палатки, предназначенный для продажи сезонных бахчевых культур;

елочный базар – нестационарный торговый объект, представляющий собой специально оборудованную временную конструкцию в виде обособленной открытой площадки для новогодней (рождественской) продажи натуральных хвойных деревьев и веток хвойных деревьев;

торговый автомат (вендинговый автомат) – нестационарный торговый объект, представляющий собой техническое устройство, предназначенное для автоматизации процессов продажи, оплаты и выдачи штучных товаров в потребительской упаковке в месте нахождения устройства без участия продавца;

автомагазин (торговый автофургон, автолавка) – нестационарный торговый объект, представляющий собой автотранспортное или транспортное средство (прицеп, полуприцеп) с размещенным в кузове торговым оборудованием, при условии образования в результате его остановки (или установки) одного или нескольких рабочих мест продавцов, на котором(ых) осуществляют предложение товаров, их отпуск и расчет с покупателями;

автоцистерна – нестационарный торговый объект, представляющий собой изотермическую емкость, установленную на базе автотранспортного средства или прицепа (полуприцепа), предназначенную для осуществления развозной торговли жидкими товарами в розлив (молоком, квасом и др.), живой рыбой и другими гидробионтами (ракообразными, моллюсками и пр.).

схема размещения нестационарных торговых объектов – документ, содержащий информацию о местах размещения нестационарных торговых объектов, виде и специализации нестационарных торговых объектов, периоде размещения, основании предоставления права на размещение нестационарных торговых объектов (далее – Схема);

места размещения нестационарных торговых объектов – адресные ориентиры отдельных мест размещения нестационарных торговых объектов, зон размещения объектов развозной торговли, маршруты движения объектов развозной торговли от одного адресного ориентира до другого, определяемые органом местного самоуправления, определенным в соответствии с уставом муниципального образования;

компенсационное место – альтернативное место размещения нестационарного торгового объекта (равноценное по месту расположения, оживленности территории и привлекательности места для осуществления торговой деятельности соответствующими товарами, плате за размещение и иным показателям), предоставляемое взамен исключенного из Схемы места размещения нестационарного торгового объекта по основаниям, предусмотренным пунктом 4.2 настоящего Порядка;

специализация нестационарного торгового объекта – торговая деятельность, при которой 80 и более процентов всех товаров, реализуемых в нестационарном торговом объекте, от их общего количества составляют товары (услуги) одной группы, за исключением нестационарных торговых объектов, осуществляющих продажу печатной продукции;

специализация нестационарного торгового объекта по продаже печатной продукции – торговая деятельность, при которой 50 и более процентов всех предлагаемых к продаже товаров от их общего количества составляет печатная продукция. Реализация иных дополнительных групп товаров осуществляется в соответствии с утвержденной номенклатурой;

субъект предпринимательской деятельности – юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, занимающиеся торговой деятельностью, крестьянское (фермерское) хозяйство, а также физическое лицо, не являющееся индивидуальным предпринимателем и применяющее специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход".

1.3. Разработка Схемы осуществляется в целях:

- обеспечения максимальной доступности торговых объектов для населения, увеличения разнообразия товаров, предлагаемых к реализации;

- достижения и последующего соблюдения установленных нормативов минимальной обеспеченности населения края площадью нестационарных торговых объектов;

- обеспечения единства требований к размещению нестационарных торговых объектов в муниципальных образованиях края;

- содействия развитию торговли товарами российских производителей, в том числе крестьянских (фермерских) хозяйств, при условии обеспечения соблюдения требований норм действующего законодательства Российской Федерации в сфере ветеринарно-санитарного контроля за указанными товарами

и обеспечения защиты прав населения в местах проживания и отдыха;

1.4. Размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со Схемой.

1.5. Не подлежат включению в Схему нестационарные торговые объекты:

- расположенные на территории розничных рынков, оптово-розничных баз (рынков), ярмарок;

- размещаемые при проведении праздничных, общественно-политических, спортивных и культурно-зрелищных мероприятий, имеющих краткосрочный характер;

- размещаемые в стационарных торговых объектах и иных зданиях, строениях, сооружениях или на земельных участках, находящихся в частной собственности.

2. Требования к разработке Схемы

2.1. При разработке Схемы и внесении в нее изменений учитывается:

- соблюдение прав и законных интересов субъектов предпринимательской деятельности, включая применение компенсационных механизмов;

- соблюдение прав и законных интересов граждан по обеспечению требований безопасности при размещении нестационарных торговых объектов на территориях муниципальных образований края в соответствии с требованиями действующего законодательства;

- обеспечение свободного движения пешеходов, доступа потребителей к объектам торговли, в том числе обеспечения безбарьерной среды жизнедеятельности для инвалидов и иных маломобильных групп населения;

- соблюдение требований, предусмотренных нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды и иных законодательных актов;

- соблюдение внешнего архитектурного облика сложившейся застройки;

- необходимость размещения не менее 60 процентов нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, а также физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход" в течение срока проведения эксперимента, установленного Федеральным законом от 27 ноября 2018 г. № 422-ФЗ "О проведении эксперимента по установлению специального налогового режима "Налог на профессиональный доход", осуществляющими торговую деятельность, от общего количества нестационарных торговых объектов, включенных в Схему.

2.2. Утверждение Схемы, равно как и внесение в нее изменений, не может

служить основанием для пересмотра мест размещения нестационарных торговых объектов, строительство, реконструкция или эксплуатация которых были разрешены (согласованы или иным образом санкционированы) до принятия решения о разработке указанной Схемы.

2.3. Схема носит бессрочный характер.

3. Порядок разработки и утверждения Схемы

3.1. Орган местного самоуправления, определенный в соответствии с уставом муниципального образования края (далее – Уполномоченный орган), разрабатывает Схему с учетом существующего размещения нестационарных торговых объектов, по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

3.2. В Схему подлежат включению все нестационарные торговые объекты, имеющие документы, подтверждающие право на их размещение, на срок до окончания периода размещения, предусмотренного нормативным актом Уполномоченного органа, на основании которого субъекту предпринимательской деятельности было предоставлено право на размещение нестационарных торговых объектов.

3.3. Планирование мест размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования осуществляется Уполномоченным органом с учетом предложений субъектов предпринимательской деятельности, имеющих намерения разместить нестационарные торговые объекты на территории муниципального образования, и иных заинтересованных лиц.

Сроки и порядок представления предложений о местах размещения нестационарных торговых объектов определяются Уполномоченным органом.

3.4. Включение в Схему нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в муниципальной собственности, а также на земельных участках, собственность на которые не разграничена, осуществляется Уполномоченным органом в соответствии с настоящим Порядком.

3.5. Включение в Схему нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности, осуществляется Уполномоченным органом в соответствии с Правилами включения нестационарных торговых объектов, расположенных на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности, в схему размещения нестационарных торговых объектов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 г. № 772 (далее – Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 г. № 772).

3.6. Схема представляет собой адресный перечень мест размещения нестационарных торговых объектов, который должен содержать:

- порядковый номер;

- место размещения нестационарного торгового объекта (указывается населенный пункт, улица, номер дома или адресные ориентиры зоны размещения объектов развозной торговли или маршрутов движения объектов развозной торговли от одного адресного ориентира до другого и т.п.);
- кадастровый (условный) номер объекта недвижимости (земельного участка, здания, строения, сооружения (при наличии);
- площадь, отведенная под размещение нестационарного торгового объекта или зоны размещения объектов развозной торговли (в кв. метрах), протяженность маршрута передвижения объектов развозной торговли в границах местности от одного адресного ориентира до другого;
- форма собственности земельного участка, здания, строения, сооружения для размещения нестационарного торгового объекта;
- наименование юридических лиц и физических лиц, обладающих правами владения и (или) пользования земельными участками, зданиями, строениями, сооружениями;
- вид нестационарного торгового объекта (указывается в соответствии с пунктом 1.2 настоящего Порядка);
- специализация нестационарного торгового объекта (в случае неспециализированной торговли указываются группа товаров);
- период размещения нестационарного торгового объекта (указывается: круглогодичное или сезонное размещение);
- основания предоставления права размещения нестационарного торгового объекта (аукцион, конкурс, заявление);
- информация о свободных и занятых местах размещения нестационарных торговых объектов (указывается срок действия договоров на размещение нестационарного торгового объекта).

3.7. К проекту Схемы Уполномоченный орган готовит пояснительную записку, которая должна содержать следующие сведения:

- 1) количество фактически размещенных нестационарных торговых объектов на дату принятия решения о разработке Схемы, в том числе:
 - количество размещенных нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, а также физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в процентах от общего количества фактически размещенных нестационарных торговых объектов;
 - количество размещенных нестационарных торговых объектов, используемых сельскохозяйственными товаропроизводителями, в том числе крестьянскими (фермерскими) хозяйствами, сельскохозяйственными потребительскими кооперативами;
- 2) количество планируемых мест размещения нестационарных торговых объектов;
- 3) общее количество мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в проект Схемы, в том числе количество размещенных

нестационарных торговых объектов, используемых субъектами малого или среднего предпринимательства, осуществляющими торговую деятельность, а также физическими лицами, не являющимися индивидуальными предпринимателями и применяющими специальный налоговый режим "Налог на профессиональный доход", в процентах от общего количества мест размещения нестационарных торговых объектов, включенных в проект Схемы.

3.8. Проект Схемы до ее утверждения направляется Уполномоченным органом посредством системы электронного документооборота на согласование с:

- исполнительным органом края, осуществляющим полномочия в области охраны объектов культурного наследия (если Схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов в границах территории объекта культурного наследия и (или) их зонах охраны);

- исполнительным органом края, осуществляющим функции по выработке краевой государственной политики и нормативному правовому регулированию в сфере охраны окружающей среды (если Схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов в границах особо охраняемых природных территорий краевого значения);

- исполнительным органом края в сфере управления и распоряжения краевой государственной собственностью (если Схема предусматривает размещение нестационарных торговых объектов в границах объектов краевой государственной собственности).

3.9. Исполнительные органы края, указанные в пункте 3.8 настоящего Порядка, рассматривают в течение 10 рабочих дней с момента поступления представленный им на согласование проект Схемы, по итогам рассмотрения принимают решение о согласовании или отказе в согласовании проекта Схемы.

Согласование, отказ в согласовании (замечания (предложения) к проекту Схемы) оформляются письменно и направляются в Уполномоченный орган посредством системы электронного документооборота.

Отказ в согласовании проекта Схемы принимается в случаях несоблюдения требований, предусмотренных нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны окружающей среды и иных законодательных актов.

3.10. Замечания (предложения) к проекту Схемы, поступившие от органов, указанных в пункте 3.8 настоящего Порядка, в течение 10 рабочих дней с момента поступления рассматриваются Уполномоченным органом, который по результатам рассмотрения принимает одно из следующих решений:

- внести изменения в проект Схемы с учетом поступивших замечаний (предложений);

- отказать в принятии замечаний (предложений) с направлением письменного мотивированного ответа в адрес органа (органов), направившего

(направивших) соответствующие замечания (предложения), не позднее следующего дня за днем принятия решения.

3.11. Измененный с учетом поступивших замечаний (предложений) проект Схемы подлежит в течение 10 рабочих дней с момента поступления повторному согласованию с органами, указанными в пункте 3.8 настоящего Порядка, представившими замечания (предложения).

3.12. В случае, если решение исполнительных органов края, указанных в пункте 3.8 раздела 3 настоящего Порядка, о согласовании проекта Схемы или замечания (предложения) не поступили Уполномоченному органу в сроки, установленные пунктами 3.9, 3.11 раздела 3 настоящего Порядка, проект Схемы считается согласованным данным исполнительным органом края.

3.13. Согласованная Схема утверждается правовым актом Уполномоченного органа.

4. Внесение изменений в Схему

4.1. Внесение изменений в Схему осуществляется:

- по инициативе Уполномоченного органа в целях развития экономики территорий, повышения обеспеченности населения площадью торговых объектов;

- по инициативе органов государственной власти, осуществляющих полномочия собственника имущества, в отношении мест размещения нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности края);

- по инициативе субъектов предпринимательской деятельности при наличии соответствующего заявления по форме, утвержденной Уполномоченным органом.

4.2. Внесение изменений в Схему в части исключения места размещения нестационарных торговых объектов допускается в следующих случаях:

- принятия решения о резервировании или предварительном согласовании, или предоставлении земельного участка;

- принятия решения об использовании земельного участка, на котором предусмотрено место размещения нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;

- реализации мероприятий по благоустройству территорий, в результате которых не предполагается размещение на данной территории нестационарных торговых объектов;

- если место размещения нестационарных торговых объектов не соответствует требованиям, предусмотренным нормами земельного законодательства, законодательства о градостроительной деятельности, о защите прав потребителей, в сфере сохранения, использования и государственной охраны объектов культурного наследия, в области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения, пожарной безопасности, безопасности дорожного движения, охраны

окружающей среды и иных законодательных актов.

4.3. Заявление о внесении изменений в Схему (далее – заявление) рассматривается Уполномоченным органом в срок не более 30 календарных дней с момента поступления в порядке, предусмотренном Уполномоченным органом.

4.4. По результатам рассмотрения заявления Уполномоченным органом принимается решение:

- о внесении изменений в Схему;
- об отказе в удовлетворении заявления, с направлением письменного мотивированного ответа в адрес заявителя.

4.5. Решение об отказе в удовлетворении заявления принимается Уполномоченным органом:

4.5.1. При поступлении заявления о включении нестационарного торгового объекта в Схему в случаях, если:

- принято в установленном действующим законодательством порядке решение о резервировании или предварительном согласовании, или предоставлении земельного участка;
- принято в установленном действующим законодательством порядке решение об использовании земельного участка, на котором предполагается размещение нестационарного торгового объекта, для государственных или муниципальных нужд;
- предполагаемое размещение нестационарного торгового объекта не соответствует требованиям, предъявляемым к размещению нестационарного торгового объекта, установленным пунктом 2.1 раздела 2 настоящего Порядка;

4.5.2. При поступлении заявления об исключении нестационарного торгового объекта из Схемы в случае аргументации подачи такого заявления нецелесообразностью функционирования нестационарного торгового объекта.

4.6. В случае принятия решения о внесении изменений в Схему Уполномоченный орган готовит в порядке, предусмотренном Уполномоченным органом, проект внесения изменений в Схему, по форме согласно приложению к настоящему Порядку.

4.7. Согласование и утверждение изменений в Схему осуществляется Уполномоченным органом в соответствии с пунктами 3.8 – 3.13 раздела 3 настоящего Порядка.

4.8. Внесение изменений в Схему в части включения нестационарных торговых объектов, размещение которых предлагается на земельных участках, в зданиях, строениях и сооружениях, находящихся в государственной собственности (в федеральной собственности или в собственности края), осуществляется Уполномоченным органом в порядке, определенном

Правилами, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 29 сентября 2010 г. № 772.

4.9. В случаях, предусмотренных пунктом 4.2 раздела 4 настоящего Порядка, Уполномоченный орган уведомляет субъект предпринимательской деятельности об исключении места размещения нестационарного торгового объекта из Схемы и предлагает не менее двух компенсационных мест размещения нестационарного торгового объекта взамен исключаемому.

Субъект предпринимательской деятельности вправе в инициативном порядке самостоятельно подобрать компенсационное место и обратиться в Уполномоченный орган с заявлением о включении данного места размещения нестационарного торгового объекта в Схему.

Порядок предоставления компенсационных мест для размещения нестационарных торговых объектов на территории муниципального образования определяется Уполномоченным органом.

4.10. Не допускается невключение в Схему мест размещения нестационарных торговых объектов, предлагаемых субъектами предпринимательской деятельности, а также исключение из Схемы существующих нестационарных торговых объектов по соображениям нецелесообразности их функционирования.

5. Опубликование Схемы.

5.1. Утвержденная Схема и вносимые изменения подлежат опубликованию в порядке, установленном для официального опубликования муниципальных правовых актов, а также размещению на официальных сайтах органа местного самоуправления в информационно-телекоммуникационной сети Интернет.

5.2. Копию пояснительной записки к утвержденной Схеме, уведомление об опубликовании Схемы и (или) вносимых в нее изменениях с адресной ссылкой на размещение Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней с даты утверждения Схемы и (или) вносимых в нее изменениях направляет в министерство промышленности и торговли края.

5.3. Утвержденные Уполномоченными органами Схемы и внесенные в них изменения и дополнения министерство промышленности и торговли края размещает на своем официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети Интернет в течение пяти рабочих дней с даты их получения.
